

Αριθμός 3883

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΦΟΡΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΠΟΥ ΕΚΔΙΔΕΤΑΙ ΔΥΝΑΜΕΙ
ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 10 ΤΩΝ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ
ΝΟΜΩΝ ΤΟΥ 2001 ΕΩΣ 2020

Ο Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων (εφεξής ο «Έφορος»), ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 έως 2020 (εφεξής ο «Νόμος»), εκδίδει την ακόλουθη Απόφαση σε σχέση με το Μέτρο ενίσχυσης που τιτλοφορείται:

- «(i) Σχέδιο παραχώρησης ενίσχυσης στους δικαιούχους «χρωματισμένους» γεωργικού πετρελαίου για το πετρέλαιο που χρησιμοποιείται στα οχήματα για γεωργικούς σκοπούς (εφεξής «το Σχέδιο «χρωματισμένου» γεωργικού πετρελαίου»).
- (ii) Σχέδιο παροχής ενίσχυσης στους μελισσοκόμους για το πετρέλαιο κίνησης (εφεξής «το Σχέδιο πετρελαίου για τους μελισσοκόμους»).

A. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ - ΙΣΤΟΡΙΚΟ - ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΜΕΤΡΟΥ

Στις 12 Μαΐου 2021 το Τμήμα Γεωργίας (εφεξής η «Αρμόδια Αρχή») κοινοποίησε στον Έφορο, με επιστολή της, τα προσχέδια για την τροποποίηση των καθεστώτων ενισχύσεων υπό τους ως άνω τίτλους (εφεξής τα «υφιστάμενα Μέτρα») με παράταση της διάρκειας ισχύος τους, έτσι ώστε να λήγουν στις 31.12.2023 αντί στις 30.6.2021. Πέραν της τροποποίησης αυτής ορίζεται ως προϋπόθεση συμμετοχής στα Μέτρα, εναλλακτικά της εγγραφής στο Μητρώο Αγροτών, η συμμετοχή στο σχέδιο εκταρικών επιδοτήσεων ή στο σχέδιο των κεφαλικών επιδοτήσεων του Κυπριακού Οργανισμού Αγροτικών Πληρωμών για τη συγκεκριμένη περίοδο αναφοράς ή στο μητρώο μελισσοκόμων του Τμήματος Γεωργίας (ως προς το σχέδιο πετρελαίου για τους μελισσοκόμους). Επίσης, στους δικαιούχους συμμετοχής των Μέτρων προστίθενται ιδρύματα, επισκοπές ή μονές ή ναοί ή άλλοι εκκλησιαστικοί ή θρησκευτικοί οργανισμοί. Πρόσθετα, ο πραγματικός ειδικός φόρος κατανάλωσης από €0,45/L το έτος αναφοράς ορίζεται στα €0,40/L. Ο προϋπολογισμός παραμένει ο ίδιος.

Τα υφιστάμενα Μέτρα εγκρίθηκαν με την Απόφαση του Εφόρου με αριθμό 370 και ημερ. 14.2.2018, η οποία δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 16.2.2018¹. Οι συνοπτικές πληροφορίες των υφιστάμενων Μέτρων κοινοποιήθηκαν στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή (εφεξής η «Επιτροπή») στις 25.6.2018 και δημοσιεύθηκαν με βάση το άρθρο 9 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής της 17^{ης} Ιουνίου 2014 για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των Άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης² (εφεξής η «ΣΛΕΕ») [όπως ο Κανονισμός αυτός έχει τροποποιηθεί από τους Κανονισμούς (ΕΕ) 2017/1084³ και 2020/972⁴ της Επιτροπής] (εφεξής ο «Κανονισμός 651/2014») (εφεξής ο «Κανονισμός 651/2014») στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 6.9.2018 και στις 15.3.2019, αντίστοιχα. Οι κοινοποιήσεις έλαβαν από την Επιτροπή αριθμούς ενίσχυσης SA.51421 και SA.51422.

Με τα υφιστάμενα Μέτρα επιδιώκεται η στήριξη των γεωργοκτηνοτρόφων, δασοκόμων και των μελισσοκόμων. Αποσκοπούν στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και βιωσιμότητας του πρωτογενούς τομέα, μέσω της μείωσης της αξίας της δαπάνης για το πετρέλαιο εσωτερικής καύσης, όπου το κόστος αγοράς πετρελαίου αποτελεί σημαντικό μέρος του κόστους παραγωγής. Δηλαδή, ως προς το Σχέδιο «χρωματισμένου» γεωργικού πετρελαίου, χορήγηση ενίσχυσης για ποσότητα πετρελαίου κίνησης που καταναλώνεται στους τύπους οχημάτων για τους σκοπούς που αναφέρονται στο εν λόγω Σχέδιο με βάση την κατανάλωση «χρωματισμένου» πετρελαίου. Ως προς τους μελισσοκόμους, ο εν λόγω στόχος επιδιώκεται μέσω της μείωσης του κόστους του πετρελαίου εσωτερικής καύσης που χρησιμοποιείται για την άσκηση νομαδικής μελισσοκομίας το οποίο (κόστος) αποτελεί σημαντικό μέρος του κόστους παραγωγής, ήτοι του πετρελαίου κίνησης που καταναλώνεται στους τύπους οχημάτων που αναφέρονται στο Σχέδιο πετρελαίου για τους μελισσοκόμους, για τις μετακινήσεις των μελισσιών.

Βάσει του άρθρου 9Α(α) του Νόμου, ο Έφορος αξιολογεί και εγκρίνει, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 10 αυτού, τις κρατικές ενισχύσεις που χορηγούνται στη Δημοκρατία οι οποίες, σύμφωνα με Κανονισμούς ή Αποφάσεις που εκδίδει η Ευρωπαϊκή Ένωση, απαλλάσσονται από την υποχρέωση της κοινοποίησης που προβλέπεται στο Άρθρο 108, παράγραφος 3, της ΣΛΕΕ. Επίσης, το άρθρο 10(1) του Νόμου προνοεί ότι η Αρμόδια Αρχή κοινοποιεί στον Έφορο για έγκριση κάθε μέτρο κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στην παράγραφο (α) του άρθρου 9Α του Νόμου. Το άρθρο 10(3) του Νόμου απαγορεύει μέτρο κρατικής ενίσχυσης που αναφέρεται στην παράγραφο (α) του άρθρου 9Α του Νόμου να τεθεί σε ισχύ στη Δημοκρατία εκτός εάν έχει προηγουμένως εγκριθεί από τον Έφορο και έχουν τηρηθεί οι τυχόν όροι που ο Έφορος επέβαλε με την εκδοθείσα δυνάμει του εδαφίου (2) του εν λόγω άρθρου απόφασή του.

Σύμφωνα με το άρθρο 10(5)(α) του Νόμου, σε περίπτωση που η Αρμόδια Αρχή προτίθεται να προχωρήσει σε τροποποίηση μέτρου κρατικών ενισχύσεων εγκριθέντος δυνάμει του άρθρου 10(1 – 3) του Νόμου, προτού αυτή προβεί στην εφαρμογή τέτοιας τροποποίησης, κοινοποιεί την προτιθέμενη τροποποίηση στον Έφορο και αναμένει την έκδοση απόφασής του αναφορικά με αυτήν. Σύμφωνα με το άρθρο 10(5)(β) του Νόμου, ο Έφορος, λαμβάνοντας υπόψη τη φύση και την έκταση της κοινοποιηθείσας τροποποίησης, αποφασίζει εντός εύλογου χρονικού διαστήματος κατά πόσο θεωρεί την τροποποίηση μη ουσιώδη, στην οποία περίπτωση ενημερώνει την Αρμόδια Αρχή ότι η αρχική έγκριση του μέτρου κρατικής ενίσχυσης εξακολουθεί να ισχύει ή κατά πόσο θεωρεί την τροποποίηση ουσιώδη, στην οποία περίπτωση εξετάζει το τροποποιηθέν μέτρο ως νέο μέτρο κρατικής ενίσχυσης και εκδίδει νέα απόφαση επί αυτού.

¹ Ε.Ε. 5071, σελ. 1086.

² Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 187, της 26.4.2014, σ. 1.

³ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 156, της 20.6.2017, σ. 1.

⁴ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 215, της 7.7.2020, σ. 3.

Σύμφωνα με το άρθρο 4 (1) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 794/2004 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 21ης Απριλίου 2004, σχετικά με την εφαρμογή του Κανονισμού 2015/1589⁵, νοείται ως μεταβολή υφιστάμενης ενίσχυσης «κάθε αλλαγή πλην των τροποποιήσεων καθαρά τυπικού ή διοικητικού χαρακτήρα που δεν είναι ικανή να επηρεάσει την εκτίμηση του συμβιβασισμού του εκάστοτε μέτρου ενίσχυσης με την κοινή αγορά». Η παράταση της ισχύος του για χρονικό διάστημα έως έξι έτη, με ή χωρίς αύξηση του προϋπολογισμού συνιστά μεταβολή υφιστάμενης ενίσχυσης σύμφωνα με το άρθρο 4(2)(β) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 794/2004. Με βάση το άρθρο 1(γ) του Κανονισμού 2015/1589 του Συμβουλίου της 13ης Ιουλίου 2015 περί λεπτομερών κανόνων για την εφαρμογή του άρθρου 108 της ΣΛΕΕ⁶ οι μεταβολές υφιστάμενων ενισχύσεων αποτελούν νέα ενίσχυση και συνεπώς πρέπει να κοινοποιούνται εκ νέου για έγκριση.

Ως εκ τούτου επιβάλλεται η έκδοση νέας απόφασης δυνάμει του άρθρου 10(5)(β) του Νόμου.

Β. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ:

Το άρθρο 59 του Κανονισμού 651/2014 προνοεί ότι ο εν λόγω Κανονισμός «εφαρμόζεται έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023». Πρόσθετα, η παράγραφος 4 του άρθρου 51 του Κανονισμού αυτού προνοεί ότι «κατά τη λήξη της περιόδου ισχύος του παρόντος κανονισμού, τα καθεστώτα ενισχύσεων που έχουν απαλλαγεί δυνάμει του παρόντος κανονισμού εξακολουθούν να τυγχάνουν της απαλλαγής για περίοδο προσαρμογής έξι μηνών.».

Η παράταση της διάρκειας ισχύος των Μέτρων, ήτοι έως τις 31.12.2023 είναι σύμφωνη με το άρθρο 59 του Κανονισμού 651/2014. Ως εκ τούτου, ο Έφορος εγκρίνει την παράταση της διάρκειας ισχύος των Μέτρων από την 1.7.2021 έως τις 31.12.2023.

Όσον αφορά στις προτιθέμενες τροποποιήσεις στα Μέτρα που αφορούν: α) στις προϋπόθεση συμμετοχής στα Μέτρα και β) στον πραγματικό ειδικό φόρο κατανάλωσης ο οποίος ορίζεται από τα €0,45/L στα €0,40/L το έτος αναφοράς, κρίνεται ότι, η μεν πρώτη αφορά στην εύρυθμη λειτουργία των υφιστάμενων Μέτρων αφού κρίνεται ως πρόσθετη ασφαλιστική δικλείδα για την επιλεξιμότητα συμμετοχής ενός δικαιούχου, η δε δεύτερη δεν μεταβάλλει τη συμμόρφωση με τις προϋποθέσεις της οδηγίας 2003/96/ΕΚ του Συμβουλίου, της 27ης Οκτωβρίου 2003 ως προς τον ελάχιστο συντελεστή φορολόγησης του γεωργικού πετρελαίου (€0,021/L) ο οποίος αποτελεί προϋπόθεση εφαρμογής του άρθρου 44 του Κανονισμού 651/2014 το οποίο αποτελεί τη νομική βάση των υφιστάμενων Μέτρων. Πρόσθετα, η συμπερίληψη στους δικαιούχους συμμετοχής των Μέτρων: ιδρύματος, επισκοπής ή μονής ή ναού ή άλλου εκκλησιαστικού ή θρησκευτικού οργανισμού αφορά στη δραστηριοποίηση στον τομέα της πρωτογενούς γεωργικής παραγωγής, εφόσον η δραστηριότητα τους πληροί τους όρους και τις προϋποθέσεις των Μέτρων και ως εκ τούτου δεν διευρύνει τους επιλέξιμους δικαιούχους των υφιστάμενων Μέτρων. Ωστόσο, όπου ένας δικαιούχος δραστηριοποιείται και σε άλλους τομείς οικονομικής δραστηριότητας πέραν την πρωτογενούς γεωργικής παραγωγής θα πρέπει να αποδεικνύει, μέσω της τήρησης λογαριασμών με βάση αρχές λογιστικής ότι η κρατική ενίσχυση που του χορηγείται βάσει των Μέτρων χρησιμοποιείται αποκλειστικά με βάση την έγκριση που έλαβε, ώστε όπου διαπιστώνεται μη συμμόρφωση η ενίσχυση να ανακτάται. Οι ως άνω προτιθέμενες τροποποιήσεις δεν επηρεάζουν τους όρους και τις προϋποθέσεις συμβατότητας των υφιστάμενων Μέτρων με το άρθρο 44 του Κανονισμού 651/2014, ως τα υφιστάμενα Μέτρα έχουν αξιολογηθεί και εγκριθεί με την Απόφαση του Εφόρου με αριθμό 370 και ημερ. 14.2.2018. Ως εκ τούτου οι προσθήκες αυτές κρίνονται ως τροποποιήσεις καθαρά τυπικού ή διοικητικού χαρακτήρα με βάση το άρθρο 4(1) του Κανονισμού 794/2004.

Ως εκ τούτου, οι προαναφερθείσες μεταβολές στα υφιστάμενα Μέτρα για την περίοδο από την 1.7.2021 έως τις 31.12.2023 δεν επηρεάζουν το συμβιβασίμο των υφιστάμενων Μέτρων με την κοινή αγορά με βάση τον Κανονισμό 651/2014. Κατά συνέπεια, τα Μέτρα παραμένουν συμβατά με τον Κανονισμό 651/2014.

Γ. ΑΠΟΦΑΣΗ:

Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη τα πιο πάνω, αποφασίζει ως ακολούθως:

1. Η κοινοποιηθείσα παράταση της διάρκειας ισχύος των Μέτρων από την 1.7.2021 έως τις 31.12.2023 συνιστά μεταβολή υφιστάμενης ενίσχυσης, σύμφωνα με το άρθρο 4(2)(β) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 794/2004 και επομένως νέα ενίσχυση.
2. Τα Μέτρα παραμένουν συμβατά με τον Κανονισμό 651/2014.
3. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Τμήμα Γεωργίας του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος.

Λευκωσία, 4 Ιουνίου 2021.

ΣΤΕΛΛΑ ΜΙΧΑΗΛΙΔΟΥ,
Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων.

Ε.Ε.Κ.Ε. 25.06.001.911/912.386.

⁵ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 140, της 30.4.2004, σ. 1.

⁶ Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, L 248 της 24.9.2015, σελ. 9